

讓市場決定

電訊管理局總監區文浩

在一些業界期刊及會議介紹中，我們不難發現業界對寬頻無線接達（BWA）技術潛力的評估往意見分歧。

有人認為，BWA 可以取代第三代服務，成為發展第四代服務的踏腳石；但亦有人認為 BWA 被過份吹噓。部分人則採取中庸之道，認為 BWA 將與第三代技術相輔相成，彌補第三代服務不足之處，例如一些需要傳送大量數據的應用。

但事實上，我們目前仍未能確切知道 BWA 對第三代服務會構成甚麼威脅。

電訊管理局(電訊局)作為無線電頻譜的管理者，實不應過早猜測該技術會否取得成功，最佳的做法是讓市場決定。

因此，本局應做的是盡快完成所需的籌備工作，從而讓市場能進行頻譜拍賣，而真正的考驗在於投資者在得到有關的市場研究數據及銀行界所給予的意見後，會否準備競投 BWA 頻譜。

事實上，在已發展經濟體系中的規管者正趨向更廣泛使用市場機制，令頻譜的使用更為有效，以應付社會需求。這些經濟體系理解到傳統頻譜管理方法的局限——即規管者以「指揮及控制」的方式決定何時將頻譜分配予使用者、頻譜作何用途及何人應使用頻譜。現實是規管者無法掌握作出此等決定所需的全部資料及數據，因此交由投資者及消費者集體決定較為可取。

另一種方法是容許頻譜共用，即類似我們對 Wi-Fi 頻譜的做法。這方法令規管者不需要決定何人可使用頻譜及頻譜用途，而使用人只需符合若干防止干擾的條件便可。

香港即將檢討頻譜政策，研究如何以具透明度及市場主導的方式管理頻譜。由於涉及的問題複雜而且富爭議性，故此檢討需時。

然而，這是否代表在頻譜政策檢討完成前，所有頻譜分配計劃均須凍結？我認為這是不必要和不可取的。

去年政府同意在頻譜政策檢討完成前，不會就是否發出 800 兆赫頻帶的 CDMA 新牌照作出決定，當政府作出這宣布時，已預算分開檢討在市場引入 BWA 的問

題。故此，在政府宣布有意進行頻譜政策檢討後不足一個月後，電訊局便就 BWA 的發牌事宜發出首份諮詢文件。

強制性第二類互連將於二零零八年年中撤銷，這是立即展開 BWA 諮詢的主要考慮之一。BWA 可用以取代「最後一哩」，以接駁尚未能接達光纖的客戶。

電訊局過去一直向市場提供空置的頻譜及可在頻譜中使用的技術。這是第二代 800 兆赫、900 兆赫和 1,800 兆赫頻帶，以及第三代 2 吉赫頻帶所沿用的政策。電訊局亦曾劃定頻譜予 CT-2，即所謂的「廉價流動電話」。雖然 CT-2 最終未能發展成功，但這是市場的決定。整體而言，社會現正享受這種由市場主導的頻譜劃分方法所帶來的成果。

未來頻譜政策尚未確定，無疑 BWA 投資者須承受若干風險。要將風險減至最低，將拍賣押後至頻譜政策檢討完成並非可取的方法，可取的反而是應在拍賣條件中清楚加入頻譜使用權的範圍及期限，以及政府會否承諾暫停日後向類似 BWA 的服務提供無線電頻譜。第三代頻譜拍賣亦曾採用這種方法。

頻譜政策檢討目的在研究長遠管理整個頻譜的方法。頻譜政策應該便利新無線電技術的應用，而不應造成妨礙。如在檢討期內暫停劃分任何頻譜，將代表部分市場上有需求的新興技術將被人為的行政程序所延誤，這將與頻譜政策檢討的原意背道而馳。